СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100211326

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Техническия университет, гр. Варна за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията 3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет 4
Мнение 4
База за изразяване на мнение 4
Правно основание за извършване на одита 4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет 5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет 5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет 6
Некоригирани неправилни отчитания 7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби 8
Коригирани неправилни отчитания 9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол 9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства 10

Списък на съкращенията

АДФИ	Агенция за държавна финансова инспекция
БАН	Българска академия на науките
ГФО	Годишен финансов отчет
ДВУ	Държавно висше училище
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДР	Допълнителни разпоредби
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗПФ	Закон за публичните финанси
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НСС	Национални счетоводни стандарти
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СМР	Строително-монтажни работи
ТУ	Технически университет

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ПРОФ. Д-Р ДРАГОМИР ПЛАМЕНОВ
РЕКТОР НА
ТЕХНИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ
ГР. ВАРНА

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Техническия университет, гр. Варна, състоящ се от Баланс към 31 декември 2025 г., Отчет за приходите и разходите, Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Техническия университет, гр. Варна към 31 декември 2025 г. и за неговите финансови резултати от дейността и паричните му потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Техническия университет, гр. Варна в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за

2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-113 от 08.07.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансовия отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства,

но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. В Баланса на Техническия университет, гр. Варна към 31.12.2025 г., изготвен в съответствие с определения от Министерството на финансите макет (BALANCE-2025-IV), при наличие на основание, не е попълнена таблица „Intra-Balances“, в резултат на което не са елиминирани насрещните вземания и задължения между отчетни групи „Бюджет“ и СЕС, за началните и крайните салда по сметка 4682 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ за постъпили и разходвани средства“ на стойност 683 777 лв. към 01.01.2025 г. и 944 680 лв. към 31.12.2025 г.

В Баланса на Техническия университет, гр. Варна, към 31.12.2025 г., в колони „Текуща година“ и „Предходна година“, общо за трите отчетни групи, са завишени код 0076 „Други вземания“ от актива на Баланса и 0529 „Други краткосрочни задължения“ от пасива на Баланса, съответно в колона „Текуща година“ с 944 680 лв. и в колона „Предходна година“ с 683 777 лв.[1]

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството за вярното и честно представяне във финансовите отчети на имущественото и финансовото състояние на предприятието.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 10.1 от ДДС № 16 от 2015 г., относно представяне на информация за вътрешни насрещни салда по разчети в рамките на съответния първостепенен разпоредител ДВУ/БАН.

2. През м. юли 2025 г., по договор за проектиране и изпълнение на СМР за обект “Ремонт и прилагане на мерки за енергийна ефективност на Студентско общежитие, гр. Варна, ул. „Д-р Иван Басанович“, Блок 13,“ са изплатени авансово 500 000 лв., правилно осчетоводени по сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“. С Протоколи обр. 19 от 14.11.2025 г. и 12.12.2025 г. са приети извършени СМР на обща стойност 5 826 161 лв. При извършване на междинните плащания, приспаднатите аванси по издадените фактури на обща стойност 302 960 лв. не са осчетоводени по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“.[2]

Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 2 от Закона за счетоводството за текущото счетоводно отчитане на всички стопански операции, които водят до изменения на имущественото състояние на предприятието, както и изискването за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

В резултат на неправилното отчитане е занижен код 0014 „ДМА в процес на придобиване“ и е завишен код 0073 „Предоставени аванси“ от актива на Баланса в

---

[1] Одитни доказателства № 1 и 2

[2] Одитни доказателства № 3 и 4

отчетна група „Бюджет“.

3. През предходен отчетен период (2024 г.), по договор за осъществяване на независим строителен надзор при изпълнението на СМР на обект „Студентско общежитие, гр. Варна, ул. Дубровник, Блок 15“ са изплатени авансово 12 000 лв., правилно осчетоводени по сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“.

През м. септември 2025 г. строежа е въведен в експлоатация и е извършено окончателно плащане на стойност 18 000 лв. осчетоводено неправилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по дебита на сметка 2032 „Жилищни сгради, общежития и апартаменти“ и параграф 51-00 "Основен ремонт на дълготрайни материални активи". Не е съставена счетоводна статия за закриване на предоставения аванс по дебита на сметка 2032 „Жилищни сгради, общежития и апартаменти“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ на стойност 12 000 лв.[3]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с прилагането на изискванията на т. 6.1. и 6.2 от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“ относно обхвата на последващите разходи, свързани с отделен материален дълготраен актив, с които се коригира балансовата стойност на актива. Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 2 от Закона за счетоводството. за текущото счетоводно отчитане на всички стопански операции, които водят до изменения на имущественото състояние на предприятието, както и изискването за отчитане на стопанските операции по сметки и параграфи в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. и съгласно Единната бюджетна класификация за 2025 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 08 от 2024 г.

В резултат на неправилното отчитане е занижен код 0011 „Сгради“ (30 000 лв.) и са завишени код 0073 „Предоставени аванси“ (12 000 лв.) от актива на Баланса и код 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ (18 000 лв.) от Отчета за приходите и разходите в отчетна група „Бюджет“, както и е завишен показателя „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ (18 000 лв.) и занижен показателя „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ (18 000 лв.) от Отчета за касово изпълнение на бюджета.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. През 2025 г. е допуснато извършване на разходи на обща стойност 51 260 лв. по сключени договори за правна защита и съдействие (извършване на правни анализи, консултации, изготвяне на документации за възлагане на обществени поръчки и процесуално представителство пред правораздавателни органи) с външни изпълнители, въпреки че изпълнението на дейностите – предмет на договорите е включено в основните длъжностни задължения на старши юрисконсулта в структурата на университета.[4]

Не са спазени разпоредбите на чл. 20, т. 4 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), което на основание § 2 от ДР на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

---

[3] Одитни доказателства № 5 и 6

[4] Одитно доказателство № 7

Несъответствието е установено и при финансовите одити на ГФО на ТУ, гр. Варна за периода от 2021 г. до 2024 г. включително. Одитният доклад за извършения финансов одит на ГФО за 2021 г. в частта на описаната по-горе констатация е изпратен на АДФИ.

2. Към 31.12.2025 г., в Технически университет – гр. Варна са отчетени задължения към доставчици за 199 хил. лв. или с 69 хил. лв. повече от допустимия максимален размер от 130 хил. лв. определен в чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г.[5]

Не са спазени разпоредбите на чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г. във връзка с чл. 102, ал. 1 от Закона за публичните финанси, което на основание § 2 от ДР на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани осем броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 395 от 23.09.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в три еднообразни екземпляра, по един за Техническия университет, гр. Варна, Министерство на образованието и науката и Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СМЕТНАТА ПАЛАТА: **(Димитър Главчев)**

[5] Одитно доказателство № 8

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 2 от 24.07.2026 г.	1
2	Заверено копие на лист „Intra-Balances“ и сметка 4682 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ за постъпили и разходвани средства“.	2
3	Работен документ за процедури по същество на отчетността на касова и начислена основа на разходите за придобиване на ДМА в Технически университет – гр. Варна към 31.12.2025 г.	4
4	Банково извлечение № 139, Фактура № 1000001031 от 22.07.2025 г., Контролен лист за предварителен контрол, Заявка за поемане на задължение, Писмо от Министерство на финансите, Банково извлечение № 233, Фактура № 1000001064 от 02.12.2025 г., Протокол Обр.19 № 1 от 14.11.2026 г., Искане за извършване на разход, Заявка за поемане на задължение, Писмо от Министерство на финансите, Банково извлечение № 244, Фактура № 1000001079 от 19.12.2025 г., Протокол Обр.19 № 2 от 12.12.2025 г., Искане за извършване на разход, Заявка за поемане на задължение и Писмо от Министерство на финансите.	57
5	Работен документ за тестове по същество на отчетността на касова и начислена основа при отчитане на разходите за издръжка в Технически университет, гр. Варна	3
6	Банково извлечение № 186, Фактура № 0000000328 от 18.09.2025 г., Искане за извършване на разход, Заявка за поемане на задължение, Договор № 109-11 от 30.05.2024 г., Разрешение за ползване от 08.09.2025 г., Банково извлечение № 222, Фактура № 0000000353 от 02.10.2025 г., Искане за извършване на разход, Заявка за поемане на задължение и Писмо от Министерство на финансите.	18
7	Писмо до ръководителя на одитния екип, Извлечение от счетоводната система за сметка 4010 “Задължения към доставчици от страната“, допълнително споразумение към трудов договор и длъжностна характеристика.	5
8	Констативен протокол № 1 от 23.07.2026 г.	1